

Uchwała Nr 7 / S/ 2015
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 kwietnia 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Radziejów sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta za 2014 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Halina Strzelecka - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Członkowie:

Elżbieta Osińska - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Jan Sieklucki - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwalił co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Radziejów sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2014 rok.

Uzasadnienie

Przedłożone przez Burmistrza Miasta Radziejów sprawozdania za 2014 rok obejmują; sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 25 października 2013 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1344), sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119). oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za

2014 r. sporządzone na podstawie art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. – dalej ufp).

Sprawozdanie Burmistrza Miasta z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Dochody budżetu Miasta zaplanowane w wysokości 19.547.881,50 zł zostały zrealizowane w wysokości 20.030.923,71 zł, co stanowi 102,5 % dochodów zaplanowanych, w tym dochody bieżące zrealizowano w kwocie 18.974.933,13 zł, tj. 102,6 % planu, a dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 1.055.990,58 zł, tj. 100,0 % planu.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz inne należności, które zostały niezrealizowane w wymagalnym terminie na rzecz budżetu Miasta, stanowiły kwotę 941.269,37 zł.

W części opisowej sprawozdania Burmistrz szczegółowo omówił realizację dochodów budżetowych, odniósł się do działań jakie zostały podjęte w celu wyegzekwowania należności budżetowych. Przedstawił skutki finansowe obniżenia przez Radę Miasta górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień.

Zaplanowane w wysokości 20.769.881,50 zł wydatki budżetowe wykonano w kwocie 19.783.360,81 zł, co stanowi 95,3 % wydatków zaplanowanych, w tym wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 16.650.631,85 zł, tj. 95,5 % planu, a wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3.132.728,96 zł, tj. 94,1 % planu.

W części opisowej sprawozdania Burmistrz przedstawił efekty rzeczowe realizacji planu wydatków bieżących i majątkowych z określeniem realizowanych zadań oraz poziomu ich wykonania, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich w tym z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.324.301,15 zł, przy planowanej jego wartości w kwocie 1.051.649 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę i wolne środki z lat ubiegłych. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami

bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Powyższe ma duże znaczenie, bowiem dla obliczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach 2015-2017 brane są pod uwagę dane z wykonania budżetu za 2014 rok.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków we wskazanych wyżej wielkościach, budżet Miasta zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 247.562,90 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.222.000 zł.

W 2014 roku Miasto zaciągnęło zobowiązania w wysokości 167.830 zł oraz spłaciło zobowiązania z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami w kwocie 542.805,97 zł, tj. 2,8 % planowanych dochodów ogółem.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z („Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego”) ustalono, iż na dzień 31 grudnia 2014 r. Miasto posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.989.226,97 zł. Zobowiązania te stanowią 14,9 % wykonanych w 2014 roku dochodów budżetowych.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia uchwalonego w poszczególnych pozycjach planu wydatków budżetowych oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stanie mienia Miasta, opracowaną na dzień 31 grudnia 2014 r., która wyczerpuje dyspozycje określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Burmistrza Miasta zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miasta budżetu na 2014 r. stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Halina Strzelecka