

**Uchwała Nr 16/WPF / 2014**

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 12 grudnia 2014 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów na lata 2015 – 2025.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie : - Elżbieta Osińska  
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów.

**U z a s a d n i e n i e**

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. – dalej ufp) Burmistrz Miasta Radziejów przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów na lata 2015 – 2025 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto wszystkie obligatoryjne elementy określone w art. 226 ufp. Zaproponowany przez Burmistrza projekt uchwały zakłada sporządzenie WPF na lata 2015 – 2025. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Jak wynika z wartości przyjętych w WPF Miasta, w latach 2015 – 2025 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ufp, bowiem w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). W prognozie przyjęto również założenie, że począwszy od roku 2016 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie de facto z nadwyżki operacyjnej.

Wartości przyjęte w WPF dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2015 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. Zaplanowany na 2015 r. budżet Miasta jest budżetem deficytowym. Planowany deficyt wynosi 700.000 zł, co stanowi 3,9 % planowanych dochodów budżetowych. Jako źródło pokrycia deficytu wskazano planowane do zaciągnięcia kredyty. Planowane zadłużenie Miasta na koniec 2015 r. wyniesie 3.642.306 zł.

Począwszy od 2014 r. dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta, którego wyznacznikiem, zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony dla każdego roku objętego prognozą. W roku 2015 obciążenie budżetu spłatą długu wyniesie 3,81 %, przy wskaźniku dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2014 roku wynoszącym 7,61 %. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym następnym roku objętym WPF nie przekracza ustalonego w art. 243 ufp poziomu spłat.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźnik z art. 243 ma charakter historyczny – ponieważ jego wyliczenie oparte jest na danych z 3 lat poprzedzających rok, dla którego jest obliczany, jak również indywidualny – gdyż kształtowany jest na podstawie danych konkretnej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych WPF w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający uważa, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w latach 2015 – 2018.

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w styczniu 2015 r.

Skład Orzekający wskazuje, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Miasta.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz  
  
mgr Halina Strzelecka