

Uchwała Nr 14 /WPF/ 2015

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2015 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów na lata 2016 – 2029.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Halina Strzelecka
- Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów na lata 2016 – 2029.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. – dalej ufp) Burmistrz Miasta Radziejów przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów na lata 2016 – 2029 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2016 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ufp. Zaproponowany przez Burmistrza Miasta projekt uchwały zakłada sporządzenie WPF na lata 2016 – 2029. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Jak wynika z wartości przyjętych w WPF Miasta, w latach 2016 – 2029 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ufp, bowiem w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). W prognozie przyjęto również założenie, że począwszy od roku 2019 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Wartości przyjęte w WPF dla roku 2016 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2016 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. Zaplanowany na 2016 r. budżet Miasta jest budżetem deficytowym. Planowany deficyt wynosi 1.376.000,00 zł i zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami.

Projekt WPF zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2016-2029, obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia od 2014 r. zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ufp, z uwzględnieniem art. 244 ufp. Przedstawiona przez Miasto prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2016 r. roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu wraz z kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej – z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy, trzech lat – relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

W roku 2016 prognozowane obciążenie Miasta Radziejów z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi (załącznik nr 1, kolumna 9.4) wynosi 3,61 % przy wskaźniku dopuszczalnym 9,60 % (załącznik nr 1, kolumna 9.6) ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta za trzy kwartały 2015 r. Z powyższego wynika, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtuje się poniżej wskaźnika dopuszczalnego.

Skład Orzekający zauważa, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Miasta po 2016 r. zostały aktualnie obliczone częściowo w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Ostateczne wielkości wskaźników, wyznaczających górną granicę

dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, w latach 2016-2018 zostaną ustalone po uzyskaniu danych sprawozdawczych, wynikających z wykonania budżetu.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w latach 2016 – 2021.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, że realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a od roku 2019 nie są planowane do zaciągnięcia zobowiązania wpływające na dług Miasta. Obniżenie dochodów poniżej ich wielkości prognozowanych lub zwiększenie wydatków może wpłynąć na zmianę relacji z art. 243 ufp.

Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych WPF w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym rok budżetowy, Skład Orzekający uważa, że proponowana prognoza jest realistyczna.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz**

mgr Halina Strzelecka