

**Uchwała Nr 14 /P / 2015**

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 10 grudnia 2015 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Radziejów na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie : - Elżbieta Osińska  
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Radziejów na 2016 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Radziejów zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r. 885 z późn. zm. - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Miasta Radziejów na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, plan przychodów i rozchodów budżetu, wynik finansowy, dług Miasta oraz materiały informacyjne dołączone do projektu uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ufp. Planowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że dochody budżetu zaplanowano w wysokości 18.162.770,00 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 18.117.770,00 zł oraz majątkowych w wysokości 45.000,00 zł.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 19.538.770,00 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 17.018.170,00 zł oraz majątkowych 2.520.600,00 zł. Wynik finansowy - deficyt w wysokości 1.376.000,00 zł, zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 1.847.526,87 zł oraz rozchody w wysokości 471.526,87 zł. Planowana kwota długu na 2016 r. wyniesie 3.522.580,00 zł, co stanowi 19,4 % planowanych dochodów budżetowych.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 3 ufp w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwy: ogólną i celowe w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwoty rezerw mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Wysokość nadwyżki operacyjnej jest bardzo istotna dla budżetu jednostki samorządu terytorialnego, gdyż stanowi jeden z elementów oceny możliwości Miasta do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

Uwzględnione w planie dochodów budżetowych na 2016 r. kwoty subwencji (oświatowej i równoważącej) odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w niższej wysokości niż to wynika z pisma Ministerstwa Finansów, wiedząc, że podane plany mają charakter informacyjno – szacunkowy i faktyczne dochody Miasta mogą być niższe lub wyższe od tych podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Zaplanowane wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, odpowiadają wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zaplanowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Zaplanowane dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznacza się na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały zawiera załączniki dotyczące m. in.: planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta, zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2016 rok, planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami.

Projektowane ustalenia projektu uchwały budżetowej nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów na lata 2016 – 2029, co zgodne jest z przepisami art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2015 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Radziejów spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz  
  
mgr Halina Strzelecka